5 años
Plataforma para los Combustibles Renovables

PROPUESTAS · ELECCIONES GENERALES 29-11

Peticiones y propuestas de la Plataforma para los Combustibles Renovables ante las elecciones generales del 29-11

La Plataforma para los Combustibles Renovables articula sus propuestas de cara a las próximas elecciones generales en torno a cinco prioridades estratégicas orientadas a conseguir un marco regulatorio y fiscal que reconozca su contribución a la descarbonización del transporte y favorezca su producción, distribución y utilización, aprovechando su potencial para reforzar la autonomía energética de España y avanzar hacia una economía más circular.

El objetivo es impulsar compromisos concretos del próximo Gobierno que permitan aprovechar los recursos sostenibles y las capacidades productivas, logísticas y tecnológicas de España para acelerar la reducción de emisiones, reforzar la autonomía energética y favorecer el desarrollo de los combustibles renovables en todos los modos de transporte.

> Las decisiones sobre transporte, industria y sector primario están relacionadas y deben evaluarse conjuntamente. La autonomía estratégica debe abordarse de forma integrada: además de la energía, comprende la capacidad industrial, la competitividad del sector primario, el desarrollo de fertilizantes sostenibles y la seguridad alimentaria.

01 Impulsar la neutralidad tecnológica en las políticas de descarbonización del transporte

El nuevo Gobierno debería defender un marco regulatorio y de políticas públicas basado en el principio de neutralidad tecnológica, que reconozca la contribución de los combustibles renovables a la reducción de emisiones junto con la electrificación y otras soluciones de bajas emisiones. Para ello, España debería promover, tanto a nivel nacional como europeo, criterios regulatorios que prioricen la reducción efectiva de emisiones y eviten discriminaciones entre tecnologías capaces de contribuir a los objetivos climáticos.

CLAVES DE LA PROPUESTA

- La descarbonización del transporte requiere contemplar distintas soluciones energéticas adaptadas a las características y necesidades de cada modo de transporte.
- Los combustibles renovables permiten reducir emisiones aprovechando, en función de sus características técnicas, vehículos e infraestructuras existentes.

- Las políticas públicas deberían evaluar las distintas tecnologías según su contribución efectiva a la reducción de emisiones.
- La neutralidad tecnológica puede ampliar las alternativas disponibles para los ciudadanos y las empresas, facilitando una transición energética eficiente, accesible y competitiva.
- La diversificación exige desarrollar de forma complementaria combustibles producidos a partir de distintas materias primas sostenibles y vías tecnológicas, incluidos cultivos, residuos y subproductos, así como combustibles derivados del hidrógeno renovable.

02 Establecer una fiscalidad diferenciada que incentive el consumo de combustibles renovables

El nuevo Gobierno debería impulsar una revisión del Impuesto Especial sobre Hidrocarburos que reconozca la contribución de los combustibles renovables a la reducción de emisiones y favorezca su competitividad frente a los combustibles convencionales. Esta revisión podría contemplar, en una primera fase, una reducción fiscal por tramos según el contenido renovable y, progresivamente, avanzar hacia un modelo de tributación vinculado al contenido energético y a la intensidad de emisiones, en coherencia con el marco fiscal europeo.

CLAVES DE LA PROPUESTA

- El tratamiento fiscal actual de los combustibles renovables en España no reconoce su contribución a la reducción de emisiones respecto a los combustibles convencionales.
- La fiscalidad influye directamente en el precio final de los combustibles y constituye un instrumento para favorecer la demanda de alternativas renovables.
- Un marco fiscal diferenciado permitiría incentivar su consumo, facilitar el desarrollo del mercado y favorecer el acceso de ciudadanos y empresas a alternativas renovables para reducir sus emisiones.
- La diferenciación fiscal contribuiría a vincular el tratamiento tributario de los combustibles a sus características energéticas y ambientales, incentivando las alternativas con menores emisiones.
- España se sitúa entre los países de la Unión Europea que todavía no aplican incentivos fiscales específicos a los combustibles renovables, frente a los **15 de los 27 Estados miembros** que ya cuentan con algún mecanismo de diferenciación fiscal, entre ellos Alemania, Francia e Italia, según el informe elaborado por WSP (anteriormente Ricardo) para la Plataforma en septiembre de 2026.

03 Reforzar el reconocimiento regulatorio de la reducción de emisiones a lo largo de todo el ciclo de vida

El nuevo Gobierno debería promover, tanto en España como ante las instituciones europeas, una mayor incorporación del análisis del ciclo de vida en las políticas de descarbonización del transporte. Las distintas soluciones energéticas deberían evaluarse considerando las emisiones

asociadas a su producción, distribución y utilización, mediante criterios homogéneos y verificables que permitan reconocer adecuadamente la contribución de los combustibles renovables a la reducción de emisiones.

CLAVES DE LA PROPUESTA

- Las emisiones medidas exclusivamente en el tubo de escape no reflejan el impacto climático completo de las distintas soluciones energéticas.
- El análisis del ciclo de vida permite valorar las emisiones asociadas a las diferentes etapas de producción y utilización de los combustibles.
- Los combustibles renovables pueden conseguir reducciones significativas de emisiones respecto a los combustibles fósiles convencionales, en función de su origen y proceso productivo. La iniciativa Tour d'Europe ha demostrado una reducción del **87 %** de las emisiones de gases de efecto invernadero, medidas del pozo a la rueda, para el conjunto de combustibles renovables utilizados durante el recorrido y sus mezclas, en comparación con la referencia fósil.
- La incorporación de metodologías homogéneas y verificables permitiría comparar de forma más completa las alternativas disponibles y favorecer un reconocimiento regulatorio coherente con sus beneficios ambientales.
- Los combustibles renovables pueden producirse a partir de materias primas sostenibles, incluidos residuos y subproductos de distintas actividades económicas, favoreciendo su aprovechamiento y contribuyendo al desarrollo de modelos de economía circular.

04 Impulsar el despliegue efectivo de los combustibles renovables en todos los modos de transporte

El nuevo Gobierno debería desarrollar las medidas necesarias para facilitar la producción, distribución y utilización de combustibles renovables en el transporte por carretera, marítimo, aéreo y ferroviario. Para ello, debería garantizar una aplicación efectiva del marco regulatorio vigente y, especialmente, del Real Decreto 611/2026, de 22 de julio, así como defender ante las instituciones europeas un marco que reconozca su contribución a la descarbonización de todos los modos de transporte, incluidos aquellos en los que la electrificación presenta mayores dificultades.

CLAVES DE LA PROPUESTA

- La descarbonización del transporte exige disponer de alternativas que permitan reducir progresivamente la dependencia de los combustibles fósiles.
- Los combustibles renovables pueden aprovechar las flotas e infraestructuras existentes, facilitando una reducción de emisiones sin exigir la sustitución inmediata de todos los vehículos y equipos.
- El incremento del consumo de combustibles renovables permitiría acelerar la reducción de emisiones del parque de vehículos actual. Según las estimaciones difundidas por la Plataforma a partir de los trabajos de NTT DATA, por cada punto porcentual adicional de combustibles renovables incorporado a las mezclas de carburantes utilizadas en España podrían evitarse alrededor de **800.000 toneladas de CO_2 al año**.
- La consecución de los objetivos regulatorios requiere medidas complementarias que favorezcan la disponibilidad, distribución y utilización de combustibles renovables, ofreciendo certidumbre tanto a los productores como a los consumidores.

- El nuevo Gobierno debería promover la revisión de las restricciones actualmente vigentes a los biocarburantes sostenibles producidos tanto a partir de cultivos alimentarios y forrajeros como de otras materias primas, entre ellas el aceite de cocina usado, reconociendo su respectiva aportación a las cadenas agrícolas e industriales, a la producción de piensos y a la economía circular, y garantizando el cumplimiento de los criterios de sostenibilidad aplicables.

05 Reforzar la autonomía estratégica y la economía circular mediante la producción de combustibles renovables en España

El nuevo Gobierno debería impulsar un marco estable que favorezca la producción nacional a partir de una diversidad de materias primas sostenibles, incluidos cultivos, residuos y subproductos, y mediante distintas vías tecnológicas. Esto permitiría reducir la dependencia de combustibles fósiles importados, fortalecer las cadenas de valor industriales y agrarias y aprovechar las capacidades productivas, logísticas y tecnológicas existentes. Para ello, será necesario simplificar los procedimientos administrativos y facilitar el acceso a financiación.

CLAVES DE LA PROPUESTA

- La producción de combustibles renovables en España, especialmente a partir de materias primas sostenibles de origen nacional, puede contribuir a diversificar las fuentes de suministro, reducir la dependencia energética exterior y reforzar la autonomía estratégica del país.
- El aprovechamiento de residuos agrícolas, forestales y aceites de cocina usados, entre otras materias primas sostenibles, permite convertir estos recursos en energía renovable, favoreciendo el desarrollo de modelos de economía circular.
- España dispone de capacidades productivas, logísticas y tecnológicas, así como de recursos sostenibles, que representan una oportunidad para desarrollar cadenas de valor nacionales vinculadas a la recogida, transformación y aprovechamiento de materias primas. Según el informe de NTT DATA de 2024, el potencial máximo estimado de producción de combustibles renovables en España a partir de materias primas locales podría alcanzar los **13,4 millones de toneladas equivalentes de petróleo (Mtep)** en 2030, bajo los supuestos de disponibilidad y aprovechamiento de recursos contemplados en el estudio.
- La estabilidad regulatoria, la agilización administrativa y los instrumentos de apoyo a la inversión son fundamentales para impulsar la producción nacional de combustibles renovables, generar empleo y actividad económica y contribuir al desarrollo del medio rural y al adecuado mantenimiento de los bosques.
- La biorrefinería transforma cultivos en energía renovable y coproductos para alimentación animal, entre otros productos. Una demanda diversificada mejora las posibilidades de valorización de las cosechas y puede incentivar la inversión, la productividad y la continuidad de la actividad agrícola, reforzando la oferta y la seguridad alimentaria y el suministro europeo de proteínas para piensos.
- Europa se distingue de los principales productores mundiales por limitar la contribución de los biocarburantes de cultivos a los objetivos de renovables. Estas restricciones pueden reducir las oportunidades de valorización de la producción agrícola y dificultar la competitividad de las cadenas europeas frente a países que impulsan el desarrollo del biorrefino.
- La política de hidrógeno debe coordinar el desarrollo de nuevos usos con la descarbonización de los sectores industriales que ya consumen hidrógeno, como los fertilizantes o el refino, que son esenciales para la competitividad y resiliencia del sector primario. Es necesario evaluar la disponibilidad del recurso, los costes y la evolución de la demanda para asegurar una transición ordenada y competitiva de todos los sectores consumidores, evitando tensiones de suministro o incrementos de costes que puedan dificultar su descarbonización.

- El hidrógeno renovable y sus derivados deberán atender una demanda creciente de distintos sectores. Por ello, las estrategias de descarbonización deben contar con una cartera diversificada de recursos y tecnologías, evitando depender de una sola vía de suministro.

Datos clave de la Plataforma

La Plataforma para los Combustibles Renovables nació para defender e impulsar el uso de esta alternativa dentro de las políticas de movilidad, desde el respeto a la neutralidad tecnológica y el apoyo al desarrollo industrial y la competitividad en España. Sus integrantes representan a toda la cadena de valor de los combustibles líquidos y a sus principales consumidores.

32
entidades integran la Plataforma

+348.700
empresas representadas, desde multinacionales a micropymes y autónomos

+5,9 M
de puestos de trabajo (directos, indirectos e inducidos)

Esta amplia representación refuerza el papel de la Plataforma como voz conjunta de una cadena de valor clave para la movilidad, la industria y el empleo en España.

Asociaciones adheridas a la Plataforma