appa
asociación de empresas de energías renovables

ENERGÍA COMPETITIVA, SEGURA Y AUTÓCTONA PARA ESPAÑA:

RENOVABLES

10 PROPUESTAS DEL SECTOR RENOVABLE PARA LA PRÓXIMA LEGISLATURA

SEGURIDAD ENERGÉTICA / COMPETITIVIDAD / DESCARBONIZACIÓN

Un compromiso con los recursos propios, la industria y el bienestar de España

NOVIEMBRE 2026

Las renovables, un activo estratégico para España

La energía es el pilar de cualquier economía. Las energías renovables son, por tanto, una cuestión económica de capital importancia para un país sin recursos fósiles que requiere de las importaciones para su funcionamiento: las renovables son energía competitiva, limpia y producida en España.

En todo el mundo, su desarrollo responde a razones de coste, de competitividad industrial y de seguridad de suministro. España importa el 68,4% de la energía que consume, y en 2025 su déficit comercial energético alcanzó 29.292 M€: a pesar de que las renovables son netamente exportadoras (3.142 M€ de exportaciones frente a 2.490 M€ de importaciones en 2025), estas energías limpias no pueden compensar el peso de las importaciones fósiles.

Una factura que pagamos a terceros países mientras disponemos de sol, viento, agua, biomasa, residuos orgánicos y mar en abundancia. Y una factura que no controlamos, solo en 2022 ese saldo energético se disparó a 53.178 M€ negativo para nuestro país, descompensando nuestra balanza comercial.

El sector renovable es una palanca de competitividad para la economía española, el mercado mayorista de la electricidad es en España considerablemente más económico que otros países de nuestro entorno gracias a las renovables, lo que se traduce en mayor competitividad para nuestras empresas y menores facturas para nuestros ciudadanos. Para consolidar sus beneficios es necesario transformar más consumo fósil en demanda renovable, integrar mejor la generación disponible y asegurar un marco estable de inversión.

+140.000 EMPLEOS 140.621 puestos de trabajo directos e indirectos en 2025	**25,8 %** CONSUMO FINAL Cuota renovable en el consumo final bruto de energía en 2025, máximo histórico	**55,5 %** ELECTRICIDAD Participación renovable en la generación eléctrica en 2025
13.737 M€ APORTACIÓN AL PIB Contribución total al PIB en 2025 (1,04 % del PIB, en términos reales)	**7.589 M€** AHORRO MERCADO ELÉCTRICO Reducción del coste de adquisición en el mercado diario en 2025	**14.814 M€** IMPORTACIONES EVITADAS Combustibles fósiles no importados en 2025 (24,9 Mtep)



NUESTRO PLANTEAMIENTO:

Situar las energías renovables en el centro de una política de Estado estable y duradera, que combine seguridad energética, energía asequible, competitividad industrial y sostenibilidad.

UNA PRIORIDAD COMPARTIDA

Las renovables permiten reforzar la autonomía energética, ofrecer energía asequible y desarrollar industria propia, con beneficios para hogares, empresas y territorios.

Este decálogo propone un marco estable de colaboración entre administraciones para convertir ese potencial en resultados.

Cifras de 2025. Fuentes: Estudio del Impacto Macroeconómico de las Energías Renovables en España 2025 (APPA Renovables y Deloitte), a partir de datos de MITECO, Red Eléctrica, OMIE y DataComex; Potencial de biometano en España 2026 (APPA Renovables).

Diez propuestas en cuatro grandes ejes

EL DECÁLOGO DE UN VISTAZO

EJE 1: AUTONOMÍA Y COMPETITIVIDAD

01 Reducir la dependencia energética exterior

Sustituir petróleo y gas importados por recursos renovables autóctonos como prioridad de Estado.

02 Una fiscalidad estable y equitativa para las renovables

Suprimir el impuesto a la generación y evitar nuevos impuestos autonómicos sobre las renovables.

03 Electrificar la demanda y extender el autoconsumo

Más demanda eléctrica y autoconsumo para reducir vertidos y ahorrar, con menos impuestos y diálogo con la nueva industria.

EJE 2: SISTEMA RESILIENTE Y RECURSOS PROPIOS

04 Una política de Estado para la hidráulica

Que ninguna central se pare por trámites, modernizar el parque e incentivar el bombeo.

05 Reconocer el valor de la biomasa e impulsar nueva potencia

Remunerar sus externalidades, prolongar la vida de las plantas e impulsar nuevas centrales firmes.

06 Finalizar la operación reforzada con más redes, almacenamiento y flexibilidad

Retirarla con seguridad, reducir su sobrecoste y reforzar redes, almacenamiento y flexibilidad.

EJE 3: DESPLIEGUE Y COMBUSTIBLES RENOVABLES

07 Una tramitación ágil y armonizada en todo el territorio

Criterios y plazos comunes con las comunidades autónomas e impulso a la repotenciación.

08 Impulsar el biogás y el biometano autóctonos

Movilizar entre 25 y 35 TWh en 2035, armonizar su tramitación y evitar que la oposición local paralice proyectos.

09 Aumentar el consumo y la producción de biocarburantes

Pasar de B7 a B10 en gasóleo y de E5 a E10 en gasolina.

EJE 4: INDUSTRIA E INNOVACIÓN

10 Apostar por la I+D+i y las energías del mar

Apoyar la tecnología propia en eólica marina flotante y energía de las olas, mareas y corrientes.

01 Reducir la dependencia energética exterior

SEGURIDAD ENERGÉTICA

Las crisis y los conflictos internacionales han evidenciado la vulnerabilidad de las economías dependientes de combustibles importados. En 2025, la dependencia energética de España se situó en el 68,4%, y los productos petrolíferos y el gas natural aún suponen dos tercios del consumo final. Solo de gas natural, España consumió 331 TWh, importados principalmente de Argelia, Estados Unidos y Rusia. Esos 29.292 M€ de déficit comercial energético son riqueza que sale de nuestra economía mientras nuestros recursos propios siguen infrautilizados.

En 2022, con la crisis de precios, el déficit comercial energético de España se disparó hasta 52.617 M€, casi el doble que en 2025. No es lo que pagamos hoy, pero ocurrió hace apenas cuatro años y puede volver a ocurrir. Ese mismo año, las renovables evitaron importaciones por 17.657 M€. España no puede desarrollar su economía de forma soberana si debe estar mirando constantemente la cotización de unos combustibles fósiles que no producimos y cuyo precio no controlamos.

PROPUESTAS

- Convertir la reducción de las importaciones de petróleo y gas en una prioridad de Estado, con objetivos medibles, en línea con el 51% de dependencia que prevé el PNIEC para 2030, y estabilidad regulatoria.
- Aprovechar todos los recursos primarios autóctonos (solar, eólico, hidráulico, biomasa, biogás y biometano, biocarburantes y energías del mar) para dejar de depender del petróleo y el gas de terceros países.





02 Una fiscalidad estable y equitativa para las renovables

FISCALIDAD

La fiscalidad debe acompañar los objetivos de descarbonización, no frenarlos. En 2025, el sector renovable aportó 1.296 M€ en tributos, 536 M€ de ellos por el impuesto sobre el valor de la producción de energía eléctrica.

A esta carga se suman los tributos propios que varias comunidades autónomas han creado o anuncian sobre la generación renovable, que gravan instalaciones ya en funcionamiento y alteran las condiciones con las que se realizaron las inversiones.

PROPUESTAS

- Suprimir definitivamente el impuesto sobre el valor de la producción de energía eléctrica.
- Evitar nuevos impuestos autonómicos sobre la generación renovable, aplicando el principio de no doble imposición de la LOFCA, y revisar los existentes en favor de la seguridad jurídica y la unidad de mercado.
- Extender un tratamiento fiscal favorable a las renovables térmicas, los biocarburantes, el biogás y el biometano.

03 Electrificar la demanda y extender el autoconsumo

ELECTRIFICACIÓN

La electricidad representa solo el 23,9% del consumo final de energía en España, frente al 52,1% de los productos petrolíferos y el 15,5% del gas natural. Esa falta de demanda tiene un coste: en 2025 se perdieron 19,7 TWh de producción renovable peninsular, 11,41 TWh por restricciones técnicas y 7,19 TWh por motivos económicos (equivalente al consumo de 6 millones de hogares). Es energía limpia y barata que se desaprovecha por el desequilibrio entre oferta y demanda.

La Comisión Europea plantea pasar del 23% al 46% de electrificación en la UE en 2040, y pide que la electricidad tribute menos que los combustibles fósiles.

Para asegurar el suministro energético y la competitividad en España, contamos con una combinación ganadora gracias a nuestros excepcionales recursos renovables: autoconsumo y electrificación. El autoconsumo es un caso de éxito: suma 9.590 MW y cubre el 4,1% de la demanda eléctrica.

El 70% de la potencia instalada en 2025 fue industrial y comercial, y las baterías detrás del contador crecieron un 119%, hasta 339 MWh. Son inversiones que las empresas y los ciudadanos llevan a cabo de forma individual porque les reducen la factura eléctrica. Autoconsumo y electrificación suponen ahorro para hogares y empresas y menos dependencia exterior para el país.

PROPUESTAS

- Fijar una senda nacional de electrificación alineada con el objetivo europeo, con hitos para industria, transporte y edificios.
- Reducir la carga fiscal sobre la electricidad en su conjunto, con el impuesto especial hacia los mínimos europeos e IVA reducido, y sacar de la factura los costes de política energética no vinculados al suministro.
- Impulsar el autoconsumo y el almacenamiento detrás del contador con una fiscalidad estable (deducciones de al menos el 25% de la inversión), mejor acceso a la red para los excedentes y un registro nacional operativo.
- Abrir un diálogo estable con los sectores industriales que quieren implantarse en España, para ubicar la nueva demanda donde hay generación renovable disponible y aprovechar más del 20% de la energía renovable que hoy se vierte.
- Electrificar procesos industriales, movilidad y climatización, y completar con renovables térmicas, biogás, biometano y biocarburantes donde no sea viable.





04 Reducir la dependencia energética exterior

HIDRÁULICA

La generación hidroeléctrica (33,7 TWh en 2025) aporta capacidad renovable gestionable y contribuye a la estabilidad del sistema. España debe preservar su parque hidráulico, modernizarlo y reforzar el almacenamiento mediante bombeo, que concentra la mayor parte de los 3.485 MW de almacenamiento instalados. Varias centrales cuyas concesiones finalizan corren el riesgo de quedar paradas por retrasos administrativos, justo cuando el sistema más necesita esta energía.

En otros países de nuestro entorno, el anterior concesionario sigue explotando la instalación hasta la toma de posesión del siguiente, garantizando la generación de electricidad gestionable, limpia y competitiva, y evitando que las centrales queden sin gestionar con el consiguiente deterioro que la falta de mantenimiento puede suponer.

PROPUESTAS

- Habilitar la renovación o prórroga de las concesiones que vencen en los próximos años, vinculada a compromisos de inversión y modernización. Además, garantizar que las confederaciones hidrográficas tramiten en plazo los concursos, para que ninguna central deje de operar por motivos burocráticos.
- Asegurar el mantenimiento, la modernización y la continuidad de las centrales existentes, con seguridad jurídica y compatibilidad ambiental. Garantizar la continuidad de explotación de la instalación.
- Impulsar el Plan nacional de bombeo hidroeléctrico y almacenamiento de larga duración, con incentivos a la nueva capacidad.

05

Reconocer el valor de la biomasa e impulsar nueva potencia



BIOMASA ELÉCTRICA

Las plantas eléctricas de biomasa aportan potencia firme y renovable, y la movilización sostenible de residuos agrícolas y forestales contribuye también a la gestión del territorio, al empleo rural y a la prevención de los incendios forestales. Además, la biomasa eléctrica ha sido de las primeras tecnologías renovables en aportar control de tensión al sistema.

PROPUESTAS

- Reconocer y remunerar las externalidades ambientales, sociales y territoriales de la biomasa sostenible, incluida su contribución a la prevención de incendios.
- Establecer mecanismos que hagan viable la continuidad, modernización y extensión de la vida útil de las plantas existentes.
- Impulsar nuevas centrales mediante subastas específicas y en los concursos de capacidad de acceso en nudos reservados, en los territorios donde su efecto positivo sea mayor.

06 Finalizar la operación reforzada con más redes, almacenamiento y flexibilidad



OPERACIÓN DEL SISTEMA

La operación reforzada aplicada tras el apagón del 28 de abril de 2025 elevó un 30% la generación con ciclos combinados. El conjunto de servicios de ajuste alcanzó 4.219 M€ hasta septiembre de 2026 y, de mantenerse la tendencia, podría superar los 5.000 M€ al cierre del año.

Este mayor uso de los ciclos combinados incrementa las importaciones de gas y unos costes que se trasladan a la factura de los consumidores, restando la ventaja competitiva que aporta el despliegue renovable.

La salida estructural pasa por tres palancas: redes, almacenamiento y flexibilidad. España tiene 3.485 MW de almacenamiento, frente a los 22,5 GW que prevé el PNIEC para 2030.

PROPUESTAS

- Definir una hoja de ruta para retirar las medidas extraordinarias cuando estén garantizadas las condiciones técnicas de seguridad.
- Publicar costes desglosados, minimizar vertidos renovables y evitar despachos de generación fósil que no sean necesarios.
- Ampliar e incentivar la participación de renovables y almacenamiento en el control de tensión y el *grid forming* y, si fuera necesario, desarrollar nuevos mercados de servicios de ajuste que retribuyan su aportación, para no depender solo de más ciclos combinados programados por restricciones que retribuyan su aportación a la estabilidad.
- Planificar las redes de transporte y distribución con visión anticipatoria, desplegar almacenamiento (baterías y bombeo) y flexibilidad de la demanda, con un mercado de capacidad y señales de inversión estables.



07 Una tramitación ágil y armonizada en todo el territorio

PERMISOS

Desarrollar hoy un proyecto renovable en España es excesivamente complejo. A los plazos se suma la fragmentación: cada comunidad autónoma aplica sus propios procedimientos, criterios y requisitos, de modo que un promotor se enfrenta en la práctica a diecisiete marcos distintos. Cada territorio puede tener cuestiones específicas que atender, pero esa diversidad no puede convertirse en una barrera.

Esta complejidad afecta especialmente a la eólica y a la solar fotovoltaica, las tecnologías más competitivas (incluso comparándolas con fuentes no renovables) y con mayor potencial de despliegue en los próximos años. En eólica, además, los mejores emplazamientos se eligieron en los inicios de la tecnología, y hoy son los que se están quedando obsoletos: más de la mitad de los aerogeneradores supera los 15 años.

PROPUESTAS

- Fijar con las comunidades autónomas criterios comunes de tramitación, plazos máximos y documentación homogénea para todas las tecnologías.
- Aprobar la Hoja de Ruta Nacional de Repotenciación como un plan industrial, con tramitación simplificada y acceso preferente a la red, para producir más electricidad renovable con menos aerogeneradores y más servicios a la red.
- Aplicar de forma efectiva el interés público superior de las renovables y las zonas de aceleración previstas en el derecho europeo. Dar esta consideración a todas las renovables incluida la bioenergía.
- Implicar a ayuntamientos y comunidades locales en el desarrollo renovable y su involucración según las posibilidades de cada proyecto.





08 Impulsar el biogás y el biometano autóctonos

BIOGÁS Y BIOMETANO

España consumió 331 TWh de gas natural en 2025, más de la mitad en la industria, pero solo produjo 0,43 TWh de biometano (el 0,13% de la demanda) en 22 plantas, frente a unas 760 en Francia. El potencial bruto de España, unos 151 TWh, es el tercero de Europa, y entre 25 y 35 TWh podrían movilizarse en 2035, entre el 7% y el 10% del consumo actual de gas. Su aprovechamiento permitiría evitar importaciones por entre 1.000 y 1.750 M€ y emisiones de entre 5 y 7 MtCO2 al año, además de crear entre 15.000 y 20.000 empleos, en gran parte en el medio rural.

La gran mayoría de estos proyectos se tramita en el ámbito autonómico, con procedimientos y criterios muy dispares que alargan los plazos de forma injustificada. En torno al 30% de las iniciativas identificadas ha sufrido retrasos o paralizaciones por oposición local. Contar con la aceptación social es imprescindible, pero no puede confundirse con la paralización de proyectos y de desarrollo industrial: el biogás y el biometano deben abordarse como una política de Estado.

PROPUESTAS

- Armonizar con las comunidades autónomas la tramitación de las plantas de biogás y biometano, con una guía común, criterios homogéneos sobre sustratos y digestato, y plazos máximos.
- Asumir como objetivo de Estado los 20 TWh de biogás del PNIEC para 2030, con una senda hacia el potencial movilizable en 2035.
- Revisar el reparto de los costes de conexión a la red gasista, que hoy recaen íntegramente sobre el productor, siguiendo la experiencia europea.
- Acompañar los proyectos con información y participación local desde el inicio, y con criterios técnicos comunes sobre olores, tráfico y distancias, para que la aceptación social no derive en bloqueo.
- Dar previsibilidad a los ingresos de los proyectos, con contratos a largo plazo y un sistema robusto de garantías de origen que reconozca el valor ambiental del biometano.
- Facilitar su uso en la industria y en los usos térmicos difíciles de electrificar.

09 Aumentar el consumo y la producción de biocarburantes

TRANSPORTE

El progresivo aumento de los objetivos obligatorios de biocarburantes en los últimos años ha permitido incrementar su consumo en España hasta alcanzar los 2,4 millones de toneladas (Mt) en 2025, pero esta cifra representa tan solo el 7,6% del consumo de gasolinas y gasóleos de automoción cuando la industria española de biocarburantes tiene capacidad ya instalada para producir el doble de dicha cantidad.

Aunque los biocarburantes consumidos el año pasado permitieron ahorrar la emisión a la atmósfera de 7,4 millones de toneladas de gases de efecto invernadero (GEI), cumpliendo adicionalmente estrictos criterios de sostenibilidad, el sector tiene voluntad y capacidad para contribuir aún más a descarbonizar un sector como el del transporte, en el que más del 70% del parque español de vehículos de carretera seguirá utilizando motores de combustión en 2030, según prevé el PNIEC.

Ello requeriría incrementar la proporción de biocarburantes en las gasolinas y gasóleos de automoción comercializados, aumentar la disponibilidad de biocarburantes sostenibles utilizables e impulsar decididamente su producción y consumo en España.

PROPUESTAS

- Impulsar la comercialización de gasolina E10 (gasolina con un 10% de bioetanol) y de gasóleo B10 (gasóleo con un 10% de biodiésel) hasta conseguir la generalización de estas mezclas en las estaciones de servicio españolas.
- Reducir la fiscalidad de los biocarburantes en el Impuesto sobre Hidrocarburos (ISH) para impulsar su producción y consumo en España.
- Aprobar un marco nacional de impulso y apoyo a la producción de biocarburantes en España para conseguir que la industria nacional pueda aprovechar toda su capacidad instalada, elevar su contribución al cumplimiento de los objetivos fijados y desarrollar nuevas tecnologías.
- Elevar los límites actualmente establecidos en España a la contribución de los biocarburantes de primera generación y de los fabricados a partir de otras materias primas



10 Apostar por la I+D+i y las energías del mar

I + D + i

El sector renovable destina a I+D+i el 3,13% de su aportación directa al PIB, más del doble que la media española (1,50%), y dispone de empresas y conocimiento para liderar la eólica marina flotante y la energía de las olas, las mareas y las corrientes.



PROPUESTAS

- Convocar sin más demora la primera subasta de eólica marina prevista en el Real Decreto 962/2024, en las zonas de alto potencial identificadas en los planes de ordenación del espacio marítimo.
- Apoyar las plataformas de ensayo y los proyectos de demostración de energía de las olas, las mareas y las corrientes, con un procedimiento de tramitación específico para prototipos.
- Reforzar programas estables de investigación, demostración, escalado industrial y financiación de tecnología nacional.
- Apoyar la transferencia tecnológica entre centros de investigación, universidades y empresas.



appa
asociación de empresas
de energías renovables

10 PROPUESTAS DEL SECTOR RENOVABLE PARA LA PRÓXIMA LEGISLATURA

NOVIEMBRE 2026